**А К Т**

**плановой проверки соблюдения законодательства РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения-средняя общеобразовательная школа с. Садовка Балтайского муниципального района Саратовской области**

«26» марта 2024 года

**Наименование контрольного органа в сфере закупок:** Финансовое управление администрации Балтайского муниципального района Саратовской области.

**Номер, дата и место составления акта:** № 1, составлен 26 марта 2024 года, Саратовская область, с. Балтай, ул. Ленина, 78.

**Дата и номер приказа о проведении проверки:** в соответствии с приказом финансового управления администрации Балтайского муниципального района «О проведении плановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере закупок муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения-средняя общеобразовательная школа с. Садовка Балтайского муниципального района Саратовской области №40 от 26.12.2023 года была проведена плановая проверка по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд.

**Основание проведения плановой проверки:**

-план проверок № 2023633016360000020002 от 27.12.2023 на период январь 2024 - декабрь 2024.

**Срок проведения проверки:** с 04 марта по 25 марта 2024 года.

**Субъект проверки:** муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение-средняя общеобразовательная школа с. Садовка Балтайского муниципального района Саратовской области сокращенное наименование МБОУ СОШ с. Садовка (далее - Заказчик), ИНН 6407002115, юридический адрес: Российская Федерация, 412637, Саратовская обл., Балтайский р-н, Садовка с, ул. Центральная, д. 34.

**Предмет проверки:** соблюдение субъектом проверки требований законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

**Цель проверки:** предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд и иных нормативных правовых актов субъектом проверки.

**Проверяемый период:** с 01 января 2023 года по 31 декабря 2023 года.

**Уполномоченные по проверке:**

Левахина Александра Ивановна-начальник финансового управления администрации Балтайского муниципального района Саратовской области;

Ларина Людмила Валентиновна- консультант отдела по составлению и организации местного бюджета финансового управления администрации Балтайского муниципального района Саратовской области.

Проверка проведена с предварительным уведомлением проверяемого Субъекта в форме последующего контроля процедур по осуществлению закупок путем запроса необходимых материалов и разъяснений у проверяемого Субъекта.

Сведения и документы представлены Субъектом проверки в соответствии с перечнем, указанным в уведомлении финансового управления администрации Балтайского муниципального района о проведении проверки от 26 декабря 2023 года №123.

С оригиналом приказа о проведении проверки Субъект проверки ознакомлен.

Проверка проводилась путем рассмотрения представленных документов со сверкой информации с данными официального сайта РФ в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru.

В ходе проверки были изучены: устав, план финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения, первичные документы, бухгалтерская отчетность, внутренние приказы, нормативные акты, регламентирующие организацию и осуществление закупок товаров, работ, услуг.

Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение-средняя общеобразовательная школа с. Садовка Балтайского муниципального района Саратовской области. осуществляет свою деятельность на основании Устава, утверждённого постановлением администрации Балтайского муниципального района от 02.12.2015 № 555.

Учредителем МБОУ СОШ с. Садовка является Балтайский муниципальный район Саратовской области.

Учреждение является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, круглую печать со своим наименованием, имеет лицевой счет, открытый в финансовом управлении администрации Балтайского муниципального района и органах Федерального казначейства, штампы, фирменные бланки и другую атрибутику.

Учреждение имеет два структурных подразделения: детские сады, не являющиеся юридическими лицами и действуют на основании настоящего Устава и Положения о структурном подразделении, Утвержденного директором Учреждения.

Полное наименование структурных подразделений:

Большеозерский детский сад муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения- средней общеобразовательной школы с. Садовка Балтайского муниципального района Саратовской области.

Столыпинский детский сад муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения- средней общеобразовательной школы с. Садовка Балтайского муниципального района Саратовской области.

Основным видом деятельности является образовательная деятельность, которая включает в себя основные общеобразовательные программы: начального общего, основного общего, среднего общего образования, дошкольное образование.

Для проверки представлен лист записи из Единого государственного реестра юридических лиц основной государственный регистрационный номер (ОГРН) 1026400555059, ИНН 6407002115, КПП 640701001.

Согласно распоряжения администрации Балтайского муниципального района Саратовской области от 17 сентября 2019 года № 241-р/л на должность директора муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения-средняя общеобразовательная школа с. Садовка Балтайского муниципального района Саратовской области назначена Чашкина Ольга Викторовна.

Ведение бухгалтерского и налогового учета в учреждении осуществляет МКУ «Централизованная бухгалтерия учреждений образования Балтайского муниципального района Саратовской области» на основании заключенного договора от 17 сентября 2019 года.

На основании приказа муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения-средняя общеобразовательная школа с. Садовка Балтайского муниципального района Саратовской области №113 от 24 ноября 2019г. контрактным управляющим назначена директор Чашкина О.В.

Согласно ч. 6 ст. 38 Федерального закона 44 – ФЗ работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

В ходе проверки представлена должностная инструкция контрактного управляющего.

В ходе проверки представлен диплом о профессиональной переподготовке в 2022 году по дополнительной профессиональной программе «Специалист в сфере закупок» в объеме 260 часов, выданное 24 июня 2022 года.

Проверка осуществлена выборочным методом путем рассмотрения и анализа истребованных документов, а также сведений, размещенных на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

В ходе проведения проверки установлено следующее:

В соответствии с ч.5 ст.21 Федерального закона 44 – ФЗ, утвержденного постановления Правительства №1279 от 30 сентября 2019г.план-график формируется на срок, соответствующий сроку действия муниципального правового акта представительного органа муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период.

Местный бюджет Балтайского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов утвержден решением Собрания депутатов Балтайского муниципального района Саратовской области от 19.12.2022 № 696 «О местном бюджете Балтайского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

В соответствии с ч. 6 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ план-график формируется государственным или муниципальным заказчиком в соответствии с требованиями ст. 16 Федерального закона № 44-ФЗ в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации (п. 3 Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279).

План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения-средняя общеобразовательная школа с. Садовка Балтайского муниципального района Саратовской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов утвержден приказом учреждения от 30 декабря 2022 года № 139 «Об утверждении плана-графика размещения заказов»

План-график закупок товаров, работ, услуг для на 2023 финансовый год и на плановый период 2024 и 2025 годов (первоначальный вариант) размещен в ЕИС 30.12.2022 года. Первоначальный план финансово-хозяйственной деятельности на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов утвержден 28.12.2022. Нарушений не установлено.

За проверяемый период изменения в план – график закупок вносились 10 раз. Последняя редакция плана-графика на 2023 финансовый год и на плановый период 2024 и 2025 годов опубликована в ЕИС 12.02.2024 г.

Согласно части 4 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренных пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 указанного Федерального закона, расчет и обоснование цены не требуется.

Нарушений в части несоблюдения правил определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при формировании планов-графиков не установлено.

За проверяемый период МБОУ СОШ с. Садовка проведено 104 процедуры размещения заказов на сумму 4 839 599,31 руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование размещения заказа | Количество | Заключено контрактов на сумму  (в руб.) |
| 1. | Закупки у единственного поставщика, из них: | 102 | 4 687 559,86 |
| 1.1. | Без проведения торгов (естественные монополии) | 8 | 1 839 549,42 |
| 1.2. | Гражданско-правовые договоры | 94 | 2 848 010,44 |
| 2. | п.14 ч.1 ст.93 | 1 | 100 539,45 |
| 3. | Открытый аукцион в электронной форме | 1 | 51 500,00 |
| **Всего проведено размещение заказов** | | **104** | **4 839 599,31** |

В соответствии с требованиями статьи 73 Бюджетного кодекса РФ, Заказчик ведет реестр гражданско-правовых договоров за период с января по декабрь 2023 года.

В нарушении части 1 статьи 432 Гражданского Кодекса Российской Федерации договор считается не заключенным, в связи с отсутствием цены договора:

договор поставки газа №46-5-551129/23 от 01.10.2023 с ООО «Газпром межрегионгаз Саратов» (платежное поручение №759 от 20.11.2023 на сумму 6 664,12 руб., платежное поручение №153 от 13.12.2023 на сумму 15 190,64 руб., платежное поручение№962 от 22.12.2023 на сумму 40 697,38руб.)

В ходе выборочной проверки заключенных муниципальных контрактов и договоров установлено, что в контрактах, заключенных с ИП Шахян Г.А. (24 договора), ООО «Эстель» (26 договора), ООО «Эксперт Безопасности» (3 договора), ИП Меркер Е.А. (2 договора) нарушение части 2 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ, при заключении договоров (контрактов) не указывается условие, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

Согласно части 4 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями, а также информацию о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2022 год размещен на официальном сайте РФ 28.03.2023г., согласно требований ч.4 ст. 30 Федерального закона №44-ФЗ.

В соответствиии с требованиями части 4 ст.34 Федерального закона №44-ФЗ контракт должен включать обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за исполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 №1063 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом», в предоставленных проверке контрактах имеются разделы, предусматривающие ответственность поставщика за ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем), заказчиком обязательств по контракту.

Согласно статьям 5, 6 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ в случае просрочки исполнения заказчиком или поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком или поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, Учреждением в контрактах предусматривался размер штрафа в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Выборочной проверкой своевременности и полноты исполнения контрактов не установлено фактов, свидельствующих о нарушении поставщиком условий контракта по срокам поставки и несоответствия качественных характеристик поставляемых товаров. Поставленный товар, оказанные заказчику услуги отражались в документах бухгалтерского учета согласно выставленным счетам-фактурам, товарным накладным, актом выполненных работ своевременно и в полном объеме. Следовательно, необходимости применения штрафных санкций не возникло.

Соответствие поставленного товара, выполнение работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта (договора) устанавливается в ходе приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги.

В соответствии с ч.3 ст.94 Федерального закона №44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных договором, в части их соответствия условиям договора учреждение обязано провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может осуществляться учреждением своими силами, или для ее проведения могут привлекаться эксперты, экспертные организации.

Приказом Учреждения №58 от 05.02.2015г. создана комиссия по приемке товаров, услуг, работ в соответствии с ч.3 ст.39 Федерального закона 44-ФЗ.

Проверкой соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки нарушений не установлено.

**Выводы:**

1. В нарушении части 2 статьи 34 Закона № 44 – ФЗ не все проверенные контракты (договора) содержат условие о том, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения;
2. В нарушении части 1 статьи 432 Гражданского Кодекса Российской Федерации договор считается не заключенным, в связи с отсутствием цены договора;

**Рекомендовано:**

1. Строго руководствоваться положениями Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе;
2. Усилить контроль за деятельностью учреждения в сфере закупок с целью недопущения выявленных нарушений в дальнейшей деятельности.

Субъект проверки, в отношении которого проведена проверка, в течение пяти рабочих дней со дня получения копии акта проверки вправе представить в контрольный орган письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки, которые приобщаются к материалам проверки.

Настоящий акт подлежит размещению на официальном сайте Российской федерации www.zakupki.gov.ru в срок не позднее 3 дней со дня его подписания.

Настоящий акт может быть обжалован в судебном порядке в течение срока, предусмотренного законодательством Российской Федерации.

Настоящий акт составлен в двух экземплярах на 8 листах.

Начальник финансового управления

администрации Балтайского муниципального

района Саратовской области \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_А.И. Левахина

Консультант отдела по составлению

и организации местного бюджета

финансового управления администрации

Балтайского муниципального района

Саратовской области \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Л.В. Ларина

Акт получен: «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2024 г.\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(подпись, расшифровка Ф.И.О.)

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(должность, краткое наименование учреждения)