

А К Т

плановой проверки соблюдения законодательства РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального бюджетного учреждения культуры «Межпоселенческая централизованная клубная система» Балтайского муниципального района Саратовской области

«28» марта 2023 года

Наименование контрольного органа в сфере закупок: Финансовое управление администрации Балтайского муниципального района Саратовской области.

Номер, дата и место составления акта: № 1, составлен 28 марта 2023 года, Саратовская область, с. Балтай, ул. Ленина, 78.

Дата и номер приказа о проведении проверки: в соответствии с приказом финансового управления администрации Балтайского муниципального района О проведении плановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере закупок муниципального бюджетного учреждения культуры «Межпоселенческая централизованная клубная система» Балтайского муниципального района Саратовской области №32 от 28.12.2022 года была проведена плановая проверка по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд.

Основание проведения плановой проверки:
-план проверок № 2022633016360000040002 от 27.12.2022 на период январь 2023 - декабрь 2023.

Срок проведения проверки: с 13 марта по 27 марта 2023 года.

Субъект проверки: муниципальное бюджетное учреждение культуры «Межпоселенческая централизованная клубная система» Балтайского муниципального района Саратовской области сокращенное наименование МБУК МЦКС Балтайского МР Саратовской области (далее - Заказчик), ИНН 6407002718, юридический адрес: Российская Федерация, 412630, Саратовская обл., Балтайский р-н, с. Балтай, ул. В.И. Ленина, д. 1.

Предмет проверки: соблюдение субъектом проверки требований законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд и иных нормативных правовых актов субъектом проверки.

Проверяемый период: с 01 января 2022 года по 31 декабря 2022 года.

Уполномоченные по проверке:

Левахина Александра Ивановна-начальник финансового управления администрации Балтайского муниципального района Саратовской области;

Ларина Людмила Валентиновна- консультант отдела по составлению и организации местного бюджета финансового управления администрации Балтайского муниципального района Саратовской области.

Проверка проведена с предварительным уведомлением проверяемого Субъекта в форме последующего контроля процедур по осуществлению закупок путем запроса необходимых материалов и разъяснений у проверяемого Субъекта.

Сведения и документы представлены Субъектом проверки в соответствии с перечнем, указанным в уведомлении финансового управления администрации Балтайского муниципального района о проведении проверки от 29 декабря 2022 года №129.

С оригиналом приказа о проведении проверки Субъект проверки ознакомлен.

Проверка проводилась путем рассмотрения представленных документов со сверкой информации с данными официального сайта РФ в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru.

В ходе проверки были изучены: устав, план финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения, первичные документы, бухгалтерская отчетность, внутренние приказы, нормативные акты, регламентирующие организацию и осуществление закупок товаров, работ, услуг.

Муниципальное бюджетное учреждение культуры «Межпоселенческая централизованная клубная система» Балтайского муниципального района Саратовской области осуществляет свою деятельность на основании Устава, утверждённого постановлением администраций Балтайского муниципального района от 18.01.2021 № 18.

Учредителем МБУК МЦКС Балтайского МР Саратовской области является Балтайский муниципальный район Саратовской области.

Учреждение является юридическим лицом, имеет обособленное имущество, самостоятельный баланс, расчетный и иные счета в банках, круглую печать со своим наименованием и наименованием собственника, штампы, бланки и другие средства индивидуализации.

Учреждение вправе осуществлять следующие виды деятельности, в том числе приносящие доход, не относящиеся к основным видам деятельности Учреждения, лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано:

-организация и проведение вечеров отдыха, концертно-танцевальных и других вечеров, праздников, встреч, гражданских семейных обрядов, литературно-музыкальных гостиных, балов, дискотек, концертов, спектаклей

и других культурно-досуговых мероприятий, в том числе по заявкам организаций, предприятий и отдельных граждан;

-предоставление ансамблей, самодеятельных художественных коллективов и отдельных исполнителей для семейных и гражданских праздников и торжеств;

-обучение в платных кружках, студиях, на курсах;

-оказание консультативной, методической и организационно творческой помощи в подготовке и проведении культурно-досуговых мероприятий;

-предоставление услуг по прокату сценических костюмов культурного и другого инвентаря, аудио- и видеокассет с записями отечественных и зарубежных музыкальных и художественных произведений;

-предоставление игровых комнат для детей;

-организация и проведение ярмарок, лотерей, аукционов, выставок продаж;

-проведение помещений для проведения семейных торжеств, вечеров отдыха.

Для проверки представлен лист записи из Единого государственного реестра юридических лиц основной государственный регистрационный номер (ОГРН) 1076444000643, ИНН 6407002718, КПП 640701001.

Согласно распоряжения администрации Балтайского муниципального района Саратовской области от 15 октября 2014 года № 363-р/л на должность директора муниципального бюджетного учреждения культуры «Межпоселенческая централизованная клубная система» Балтайского муниципального района Саратовской области назначена Уланова Вероника Владимировна.

Ведение бухгалтерского и налогового учета в учреждении осуществляет МКУ «Центр бухгалтерского, технического и хозяйственного обслуживания учреждений культуры Балтайского муниципального района Саратовской области» на основании заключенного договора от 01 января 2022г.

Право первой подписи при оформлении бухгалтерских документов (в том числе и платежных) принадлежит руководителю учреждения Улановой В.В. и руководителю МКУ ЦБТХО УК Балтайского МР Саратовской области Глазковой А.Н. Право второй подписи принадлежит главному бухгалтеру МКУ «Центр бухгалтерского, технического и хозяйственного обслуживания».

На основании приказа муниципального бюджетного учреждения культуры «Межпоселенческая централизованная клубная система» Балтайского муниципального района Саратовской области №39-л от 20.10.2014г. контрактным управляющим назначена директор Уланова В.В.

Согласно ч. 6 ст. 38 Федерального закона 44 – ФЗ работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

В ходе проверки представлена должностная инструкция контрактного управляющего.

На момент проверки контрактный управляющий в 2022 году прошел обучение по программе «Контрактная система в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд» в объеме 120 учебных часов, о чем свидетельствует контракт(договор) об оказании платных образовательных услуг с юридическим лицом №2549/220257 от 23 мая 2022 года, заключенный с ООО «Межрегиональный институт дополнительного образования».

Проверка осуществлена выборочным методом путем рассмотрения и анализа истребованных документов, а также сведений, размещенных на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru

В ходе проведения проверки установлено следующее:

В соответствии с ч. 6 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ план-график в 2021 году формируется государственным или муниципальным заказчиком в соответствии с требованиями ст. 16 Федерального закона № 44-ФЗ в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации (п. 3 Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279).

План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципального бюджетного учреждения культуры «Межпоселенческая централизованная клубная система» Балтайского муниципального района Саратовской области на 2022 год утвержден приказом учреждения от 11 января 2022 года № 1-р «Об утверждении плана-графика по МБУК «Межпоселенческая централизованная клубная система» Балтайского муниципального района Саратовской области.

План-график закупок товаров, работ, услуг для на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов (первоначальный вариант) размещен в ЕИС 11.01.2022 года. Первоначальный план финансово-хозяйственной деятельности на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов утвержден 29.12.2021. Нарушений не установлено.

За проверяемый период изменения в план – график закупок вносились 6 раз. Последняя редакция плана-графика на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов опубликована в ЕИС 21.09.2022 г.

С сентября 2022 года изменения в план-график закупок не вносились, что является нарушением требований постановления Правительства №1279 от 30

сентября 2019г., а также статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В плане-графике закупок на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов включены сведения о совокупном годовом объеме закупок в размере 6 245 110,81 руб. На 2023 и 2024 года данные отсутствуют.

В силу п.16 ст.3 Закона № 44-ФЗ совокупный годовой объем закупок - утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с Федеральным законом, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

В соответствии с Таблицей Плана ФХД на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов в графе 1 Раздела 2. «Сведения по выплатам на закупки товаров, работ, услуг» от 29 декабря 2022 г. утвержден показатель «Выплаты на закупку товаров, работ, услуг, всего: в сумме 7 481 461,99 руб. На 2023 и 2024 года данные отсутствуют.

В соответствии с ч.5 ст.21 Федерального закона 44 – ФЗ, утвержденного постановления Правительства №1279 от 30 сентября 2019г. план-график формируется на срок, соответствующий сроку действия муниципального правового акта представительного органа муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период.

Местный бюджет Балтайского муниципального района на 2022 год утвержден решением Собрании депутатов Балтайского муниципального района Саратовской области от 13.12.2021 № 612 «О местном бюджете Балтайского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Таким образом, заказчиком в плане-графике закупок недостоверно отражена информация о совокупном годовом объеме закупок.

В силу положений ч.2 ст.16 Закона № 44-ФЗ заказчики осуществляют закупки в соответствии с информацией, включенной в планы-графики и в соответствии с ч.1 ст.16 Закона № 44-ФЗ. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Согласно части 4 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренных пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 указанного Федерального закона, расчет и обоснование цены не требуется.

Нарушений в части несоблюдения правил определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при формировании планов-графиков не установлено.

За проверяемый период МБУК МЦКС Балтайского МР Саратовской области 71 процедур размещения заказов на сумму 5 698 006,47 руб.

№	Наименование	Количество	Заключено контрактов на сумму (в руб.)
1.	Закупки у единственного поставщика, из них:	70	4 457 563,67
1.1.	Без проведения торгов (естественные монополии)	6	3 266 776,39
1.2.	Гражданско-правовые договоры	64	1 190 787,28
2.	Открытый аукцион в электронной форме	1	1 240 442,80
Всего:		71	5 698 006,47

В проверяемом периоде Заказчиком осуществлена 1 закупка путем проведения электронного аукциона с общей НМЦК 1 319 620,00 руб.

По итогу аукциона заключены контракты на сумму 1 240 442,80 руб., экономия составила 79 177,20 руб.

Контракт № 1 заключен 22.02.2022 года с ИП Щеллунц Гоар Саргисовна на выполнение работ по ремонту кровли Столыпинского сельского Дома культуры на сумму 1 240 442 рубля 80 копеек.

На экономию был заключен договор №5 от 20.06.2022г. с ИП Щеллунц Гоар Саргисовна по ремонту кровли в СДК с. Столыпино.

Учреждением ведется реестр гражданско-правовых договоров (контрактов), заключенных на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ. Реестр закупок, осуществленных у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в период с 01.01.2022 по 31.12.2022г. на сумму, не превышающую четыреста тысяч рублей, содержит необходимую информацию в соответствии со ст. 73 Бюджетного кодекса РФ. Нарушений не установлено.

В нарушении части 1 статьи 432 Гражданского Кодекса Российской Федерации договор считается не заключенным, в связи с отсутствием цены договора:

лицензионный договор о предоставлении права использования обнародованных произведений способом публичного исполнения №АП-КЗ/ВЛГ/20958 от 21.07.2022 с ООО «Российское Авторское Общество» (платежное поручение №1495 от 03.11.2022 на сумму 31 руб.);

договор купли-продажи №35/12 от 15.02.2022 с ИП Лысовой Н.Н. (платежное поручение №180 от 24.02.2022 на сумму 475,00 руб.

В ходе выборочной проверки заключенных муниципальных контрактов и договоров установлено, что в 27 контрактах нарушение части 2 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ, при заключении договоров (контрактов) не указывается условие, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

Имеет место нарушение ч.1 ст.23 Закона о контрактной системе не указан идентификационный код закупки, либо указан неверно.

Согласно части 4 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями, а также информацию о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2022 год размещен на официальном сайте РФ 14.03.2023г., согласно требований ч.4 ст. 30 Федерального закона №44-ФЗ.

В соответствии с требованиями части 4 ст.34 Федерального закона №44-ФЗ контракт должен включать обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за исполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 №1063 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом», в предоставленных проверке контрактах имеются разделы, предусматривающие ответственность поставщика за ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем), заказчиком обязательств по контракту.

Согласно статьям 5, 6 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ в случае просрочки исполнения заказчиком или поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком или поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, Учреждением в контрактах предусматривался размер штрафа в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Выборочной проверкой своевременности и полноты исполнения контрактов не установлено фактов, свидетельствующих о нарушении поставщиком условий контракта по срокам поставки и несоответствия качественных характеристик поставляемых товаров. Поставленный товар,

оказанные заказчику услуги отражались в документах бухгалтерского учета согласно выставленным счетам-фактурам, товарным накладным, актом выполненных работ своевременно и в полном объеме. Следовательно, необходимости применения штрафных санкций не возникло.

Соответствие поставленного товара, выполнение работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта (договора) устанавливается в ходе приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги.

В соответствии с ч.3 ст.94 Федерального закона №44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных договором, в части их соответствия условиям договора учреждение обязано провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может осуществляться учреждением своими силами, или для ее проведения могут привлекаться эксперты, экспертные организации.

Приказом Учреждения №26 от 05.02.2015г. создана комиссия по приемке товаров, услуг, работ в соответствии с ч.3 ст.39 Федерального закона 44-ФЗ.

Проверкой соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки нарушений не установлено.

Выводы:

1. В нарушении части 2 статьи 34 Закона № 44 – ФЗ не все проверенные контракты (договора) содержат условие о том, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения;
2. В нарушении части 1 статьи 432 Гражданского Кодекса Российской Федерации договор считается не заключенным, в связи с отсутствием цены договора;
3. В нарушение требований ст.16 Закона № 44-ФЗ заказчик в 2022 году осуществлял закупки, не предусмотренные планом-графиком.

Рекомендовано:

1. Соблюдать требования ст.16 Закона № 44-ФЗ;
2. Строго руководствоваться положениями Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе;
3. Усилить контроль за деятельностью учреждения в сфере закупок с целью недопущения выявленных нарушений в дальнейшей деятельности.

Субъект проверки, в отношении которого проведена проверка, в течение пяти рабочих дней со дня получения копии акта проверки вправе представить в контрольный орган письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки, которые приобщаются к материалам проверки.

Настоящий акт подлежит размещению на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru в срок не позднее 3 дней со дня его подписания.


Настоящий акт может быть обжалован в судебном порядке в течение срока, предусмотренного законодательством Российской Федерации.

Настоящий акт составлен в двух экземплярах на 9 листах.

Начальник финансового управления
администрации Балтайского муниципального
района Саратовской области

 А.И. Левахина

Консультант отдела по составлению
и организации местного бюджета
финансового управления администрации
Балтайского муниципального района
Саратовской области

 Л.В. Ларина

Акт получен: «28» марта 2023 г.

 О.В. Королева
(подпись, расшифровка Ф.И.О.)
исполнительный руководитель СВЧК СВРС

(должность, краткое наименование учреждения)

