

Дело № 2-79(2)/2015

Решение  
Именем Российской Федерации

11 марта 2015 года

село Балтай

Базарно-Карабулакский районный суд (2) Саратовской области в составе председательствующего судьи Верейкина А.А., при секретаре Гозенко Л.А., с участием прокурора в лице помощника прокурора Балтайского района Саратовской области Артюхова А.В.,

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по исковому заявлению прокурора Балтайского района Саратовской области в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц к администрации Балтайского муниципального района Саратовской области о признании незаконным бездействие, возложении обязанности по обеспечению безопасности дорожного движения,

установил:

прокурор Балтайского района Саратовской области обратился в суд в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц с иском к администрации Балтайского муниципального района Саратовской области (далее по тексту – администрация БМР) о признании незаконным бездействие, возложении обязанности по обеспечению безопасности дорожного движения.

Требования обоснованы тем, что прокуратурой района проведена проверка исполнения органами местного самоуправления законодательства по обеспечению безопасности дорожного движения при содержании автомобильных дорог местного значения, в ходе которой в деятельности администрации БМР установлены следующие нарушения.

В соответствии с частью 3 статьи 15 Федерального закона от 08.03.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения обеспечивается уполномоченными органами местного самоуправления. К вопросам местного значения поселения относится дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации. Из Устава Балтайского муниципального района следует, что на администрацию БМР возлагается исполнение полномочий администрации Балтайского муниципального образования. Улица Ленина, расположенная в границах села Балтай Саратовской области, относится к автомобильной дороге общего пользования местного значения. Администрацией БМР заключен контракт № 21 от 25.12.2014 года на выполнение

работ по очистке от снега улично-дорожной сети Балтайского муниципального образования Балтайского муниципального района Саратовской области на I квартал 2015 год с ЗАО «Скорпион». В ходе проведенной проверки с участием специалистов ОГИБДД МО МВД РФ «Базарно-Карабулакский» осуществлена оценка состояния участка на улице Ленина села Балтай от дома № 5 до дома № 53. Согласно акту выявленных недостатков в содержании дорог, дорожных сооружений и технических средств организации дорожного движения» от 20.02.2015 года, выявлены следующие недостатки: на проезжей части имеется зимняя скользкость и колейность, что является нарушением требований ГОСТ Р 50597-93 «Автомобильные дороги и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения». В соответствии с пунктом 3.1.6 ГОСТ Р 50597-93 нормативный срок ликвидации зимней скользкости и окончания снегоочистки для улиц и дорог городов местного значения составляет 6 часов. Нормативный срок ликвидации зимней скользкости принимается с момента ее обнаружения до полной ликвидации, а окончание снегоочистки - с момента окончания снегопада или метели до момента завершения работ. Таким образом, бездействие должностных лиц администрации БМР, выразившееся в ненадлежащем содержании проезжей части на участке улицы Ленина села Балтай от дома № 5 до дома № 53, что оказывает негативное влияние на безопасность дорожного движения, а также ставит под угрозу жизнь и здоровье неопределенного круга лиц, осуществляющих движение по данному участку дороги.

На основании изложенного прокурор просит признать незаконным бездействие администрации БМР, выразившееся в ненадлежащем содержании проезжей части на улице Ленина села Балтай Саратовской области от дома № 5 до дома № 53 и обязать администрацию БМР организовать надлежащее содержание проезжей части на указанном участке дороги. Также прокурор просит обратиться к немедленному исполнению.

В судебном заседании помощник прокурора Балтайского района Саратовской области Артюхов А.В. поддержал требования в полном объеме по изложенным в заявлении основаниям.

Представители ответчика – администрации БМР и третьего лица – ЗАО «Скорпион», извещенные надлежащим образом о месте и времени рассмотрения дела, в судебное заседание не явились, просили рассмотреть дело без их участия, с требованиями прокурора согласны в полном объеме (л.д. 29-30).

Заслушав лиц, участвующих в деле, исследовав представленные доказательства, суд приходит к следующему выводу и по следующим основаниям.

Согласно статье 8 ГК РФ гражданские права и обязанности возникают из оснований, предусмотренных законом и иными правовыми актами, а также из действий граждан и юридических лиц, которые хотя и не предусмотрены законом или такими актами, но в силу общих начал и смысла гражданского законодательства порождают гражданские права и обязанности.

В соответствии со статьями 9, 11 ГК РФ граждане и юридические лица по своему усмотрению осуществляют принадлежащие им гражданские права. Суд осуществляет защиту нарушенных или оспоренных прав.

Исходя из вышеназванных положений закона сторона по делу, самостоятельно определяет характер правоотношений, и если считает, какое-либо его право нарушено, то определяет способ его защиты в соответствии со статьёй 12 ГК РФ, а суд осуществляет защиту нарушенных или оспоренных прав.

Согласно статье 12 ГПК РФ – гражданское судопроизводство осуществляется на основе состязательности и равноправия сторон.

На основании статьи 56 ГПК РФ каждая сторона должна доказать те обстоятельства, на которые ссылается как на основания своих требований и возражений.

В силу части 3 статьи 123 Конституции РФ судопроизводство осуществляется на основе состязательности и равноправия сторон, истец и ответчик должны представить суду доказательства, необходимые для всестороннего, полного и объективного выяснения действительных обстоятельств возникшего спора.

На основании статей 309, 310 ГК РФ обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов. Односторонний отказ от исполнения обязательства не допускается, за исключением случаев предусмотренных законом.

В судебном заседании установлено, что прокуратурой Балтайского района Саратовской области в порядке надзора проведена проверка исполнения органами местного самоуправления законодательства об обеспечении безопасности дорожного движения на основании поступившей жалобы (л.д. 6).

Согласно части 1 статьи 12 Федерального закона от 10.12.1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (далее – Федеральный закон № 196-ФЗ) ремонт и содержание дорог на территории Российской Федерации должны обеспечивать безопасность дорожного движения.

В силу положений части 1 статьи 17 Федерального закона от 08.03.2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 257-ФЗ) содержание автомобильных дорог осуществляется в соответствии с требованиями технических регламентов в целях обеспечения сохранности автомобильных дорог, а также организации дорожного движения, в том числе посредством поддержания бесперебойного движения транспортных средств по автомобильным дорогам и безопасных условий такого движения.

В соответствии с частью 3 статьи 15 Федерального закона № 257-ФЗ осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения обеспечивается уполномоченными органами местного самоуправления.

Пунктом 5 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что к вопросам местного значения поселения относится дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Как установлено частью 9 статьи 26 Устава Балтайского муниципального района на администрацию Балтайского муниципального района возлагается исполнение полномочий администрации Балтайского муниципального образования.

Перечень и допустимые по условиям обеспечения безопасности движения

предельные значения показателей эксплуатационного состояния автомобильных дорог установлены ГОСТ Р 50597-93 «Автомобильные дороги и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения» (принят постановлением Госстандарта РФ от 11.10.1993 года № 221).

В соответствии с частью 9 статьи 5 Федерального закона № 257-ФЗ автомобильными дорогами общего пользования местного значения поселения являются автомобильные дороги общего пользования в границах населенных пунктов поселения, за исключением автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального или межмуниципального значения, частных автомобильных дорог. Таким образом, улица Ленина, расположенная в границах села Балтай Балтайского района Саратовской области, относится к автомобильной дороге общего пользования местного значения.

Администрацией БМР заключен контракт № 21 от 25.12.2014 года на выполнение работ по очистке от снега улично-дорожной сети Балтайского муниципального образования Балтайского муниципального района Саратовской области на 1 квартал 2015 год с ЗАО «Скорпион» (л.д. 8-16).

В ходе проведенной проверки с участием специалистов ОГИБДД МО МВД РФ «Базарно-Карабулакский» осуществлена оценка состояния участка на улице Ленина села Балтай Саратовской области от дома № 5 до дома № 53. Согласно акту выявленных недостатков в содержании дорог, дорожных сооружений и технических средств организации дорожного движения» от 20.02.2015 года, выявлены следующие недостатки: на проезжей части имеется зимняя скользкость и колейность, что является нарушением требований ГОСТ Р 50597-93 «Автомобильные дороги и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения» (л.д. 7, 17-21).

Указанные обстоятельства представителем ответчика не оспариваются.

В соответствии с разделом 1 Государственного стандарта РФ ГОСТ Р 50597-93 «Автомобильные дороги и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения» настоящий стандарт устанавливает перечень и допустимые по условиям обеспечения безопасности движения предельные значения показателей эксплуатационного состояния автомобильных дорог, улиц и дорог городов и других населенных пунктов. Установленные стандартом требования должны обеспечиваться организациями, в ведение которых находятся автомобильные дороги, а также улицы и дороги городов и других населенных пунктов.

В соответствии с пунктом 3.1.6 ГОСТ Р 50597-93 нормативный срок ликвидации зимней скользкости и окончания снегоочистки для улиц и дорог городов местного значения составляет 6 часов. Нормативный срок ликвидации зимней скользкости принимается с момента ее обнаружения до полной ликвидации, а окончание снегоочистки - с момента окончания снегопада или метели до момента завершения работ.

Таким образом, бездействие должностных лиц администрации БМР, выразившееся в ненадлежащем содержании проезжей части на улице Ленина села Балтай Саратовской области от дома № 5 до дома № 53, что оказывает негативное влияние на безопасность дорожного движения, а также ставит под угрозу жизнь и здоровье неопределенного круга лиц, осуществляющих движение по данному участку дороги.

Таким образом, со стороны администрации БМР Саратовской области имеется бездействие, которое нарушает право неопределенного круга лиц.

Согласно статьи 45 ГПК РФ, прокурор вправе обратиться в суд с заявлением о защите прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц, и интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

При указанных обстоятельствах, суд находит доводы истца убедительными. Требования прокурора Балтайского района подлежат удовлетворению в полном объеме.

Согласно части 1 статьи 212 ГПК РФ суд может по просьбе истца обратиться к немедленному исполнению решения, если вследствие особых обстоятельств замедление его исполнения может привести к значительному ущербу для взыскателя или исполнение может оказаться невозможным.

Учитывая, что ненадлежащее содержание автомобильных дорог может привести к причинению ущерба жизни и здоровью неопределенного круга лиц, в целях защиты прав граждан необходимо обратиться к немедленному исполнению.

Руководствуясь статьями 12, 56, 67, 194-199, 212 ГПК РФ, суд

решил:

признать незаконным бездействие администрации Балтайского муниципального района Саратовской области, выразившееся в ненадлежащем содержании проезжей части на участке дороги улицы Ленина села Балтай Балтайского района Саратовской области от дома № 5 до дома № 53.

Обязать администрацию Балтайского муниципального района Саратовской области организовать надлежащее содержание проезжей части на участке дороги улицы Ленина села Балтай Балтайского района Саратовской области от дома № 5 до дома № 53.

Решение суда обратиться к немедленному исполнению.

Апелляционная жалоба, представление прокурора на решение суда могут быть поданы в течение месяца со дня принятия решения в окончательной форме Саратовский областной суд через Базарно-Карабулакский районный суд Саратовской области (412630, Саратовская область, Балтайский район, село Балтай, улица Ленина дом № 86).

Председательствующий: подпись.

Верно.

Судья

Секретарь



А.А. Верейкин

Л.А. Гозенко

Решение  
в заседании



А.А. Верейкин